

Politiques, diasporas et réseaux transnationaux

Étude de cas des diasporas indiennes et chinoises au Canada

Léane Gaumond, Études des conflits et droits humains
Sous la supervision de Hélène Pellerin, École d'études politiques



Introduction

La migration des personnes comme facteur économique et politique d'influence est une réalité contemporaine à grand impact. C'est ainsi qu'à l'heure où les activités transnationales commerciales des communautés de migrants deviennent de plus en plus importantes, il est impératif d'analyser les politiques publiques à leur égard ainsi que leur cohérence. La présente recherche s'est donc penchée sur la question: **Quelles politiques les gouvernements (fédéral, provincial, municipal) et les organisations non-gouvernementales ont-ils à l'endroit des diasporas au Canada?** Pour y répondre, les cas des diasporas chinoise et indienne ont été analysés, celles-ci correspondant à plus de 2 millions d'individus ou plus de 7% de toute la population canadienne. Cette recherche vise donc à documenter ces actions pour en saisir la portée, les objectifs et les limites. Un compte rendu de l'ensemble des initiatives sélectionnées ainsi que l'historique de chacune a été réalisé dans ce contexte.

Méthodologie

La recherche effectuée dans le cadre du PIRPC (Programme d'initiation à la recherche au premier cycle), a été divisée en quatre étapes : (1) Familiarisation avec le rôle économique des réseaux transnationaux de façon générale; (2) Approfondissement du contexte des deux exemples choisis; (3) Étude des stratégies et politiques mises en place par les gouvernements fédéral, provinciaux et municipaux selon les cas précis; et (4) Analyse des résultats et synthèse.

Les deux premières étapes de la recherche ont permis une familiarisation tant avec les notions de diaspora et de migration transnationale qu'avec le vocabulaire utilisé par les différents niveaux de gouvernements et les organisations non-gouvernementales (ONG) pour aborder les questions s'y affaissant. J'ai pu identifier la majorité des programmes et stratégies sélectionnées grâce à la lecture et à la dissection de discours officiels récents fait soit par le premier ministre Stephen Harper, le ministre Jason Kenney, le ministre John Baird ou le ministre du Commerce international et ministre de la porte d'entrée de l'Asie-Pacifique Ed Fast. Ces annonces officielles prenant place dans le cadre de rencontres diplomatiques de haut niveau m'ont permis non seulement de sélectionner des politiques et stratégies réellement pertinentes pour le développement des réseaux transnationaux étudiés, mais aussi pour développer une meilleure compréhension de l'évolution dans le temps et dans le contexte socioéconomique de ces dernières. La lecture d'études de cas spécifiques sur les sujets traités, m'ont aussi permis d'approfondir une vue globale de certains programmes et initiatives spécifiques grâce à l'étude statistique de l'impact de ces derniers (domaines d'emploi, situation socio-économique des gens d'affaires participant aux entreprises transnationales, circonstances autour desquels ces derniers ont utilisés ces programmes, etc.).

Tendances observées

D'une part, l'analyse du cas de la **diaspora indienne** fut particulièrement pertinente pour l'exploration des politiques innovatrices ayant un impact sur les réseaux transnationaux au Canada. Un nombre important d'initiatives nouvelles et en aval d'envergure sont observable depuis les dernières années, nommons entre autres le nouvel Accord de partenariat global initié en 2009 et l'Année de l'Inde au Canada 2011. Ces dernières laissent prévoir une volonté d'intensification du rôle des indo-canadiens dans le développement des liens économiques et commerciaux entre les deux pays. Cette volonté sera d'ailleurs favorisée par la participation du « Ministry of Overseas Indian Affairs » du côté du gouvernement indien, qui s'affaire justement à la maximisation des retombées créées par les diasporas indiennes outre-mer. Beaucoup d'informations récentes, tant au niveau des politiques publiques, des initiatives communautaires que des recherches académiques sont disponible sur le sujet.

D'une autre part, l'analyse du cas de la **diaspora chinoise** fut aussi très pertinente, mais cette fois, plutôt à un niveau du maintien et de la conservation de relations bilatérales existantes. Peu de nouvelles initiatives exclusives à la Chine de la part du gouvernement canadien sont ressorties; par exemple, le programme pour Partenaires Étudiants en contexte chinois résulte des succès reçus préalablement avec l'Inde quelques années plus tôt. La documentation récente et pertinente sur le sujet de la diaspora chinoise au Canada et de son rôle comme agent économique transnational est aussi bien fournie ce qui témoigne tout de même de la pertinence de son étude.

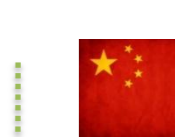
D'après les **programmes spécifiques retenus**, on peut facilement observer une importance accordée à l'amélioration de l'efficacité des institutions existantes qui favoriserait un transfert social et économique plus profitable à l'ensemble des partis grâce à une diminution des charges bureaucratiques et à une accélération des processus de mobilité. Pour ce faire, le gouvernement fédéral a développé ou adapté plusieurs anciens programmes; nommons le récent programme « Business Express » visant une simplification du processus de séjour temporaire pour les voyageurs d'affaires désignés et le programme « Worker Express » pour les travailleurs temporaires, la nouvelle initiative de simplification de l'organisation des rencontres internationales au Canada ainsi que le Visa de 10 ans pour entrées multiples destinés aux voyageurs d'affaires. Un processus simplifié pour étudiants postsecondaire public et un programme d'intégration des immigrants dans le marché du travail, développé en association avec l'Association Canadienne des Collèges Communautaires (ACCC) ont aussi émergés depuis les dernières années afin d'attirer des catégories spécifiques d'étudiants et de gens d'affaires à encrer leurs activités au pays. Plusieurs organisations non-gouvernementales se sont aussi mobilisées afin de maximiser les retombées des marchés indiens et chinois grâce à l'avantage comparatif qu'apporte les importantes communautés diasporiques au Canada. On peut finalement en conclure du rôle économique et stratégique croissant des communautés diasporiques.

Bref aperçu des diasporas à l'étude



Diaspora indienne

- Aujourd'hui, plus de 700 000 personnes d'origine indienne habitent au Canada
- **Deuxième plus grand groupe ethnique non-européen au Canada**
- Majorité provient de la région de Punjab et plus du tiers sont Sikh
- Communautés ethniques, linguistiques, religieuses toutefois diverses
- Important groupe de migrants de **première génération**
- Regroupés dans les centres urbains de **Toronto, Vancouver et Montréal**
- Deux fois plus susceptibles que les autres canadiens d'être titulaire de diplôme d'études supérieures, particulièrement dans les **domaines hautement techniques**
- Deux fois plus susceptibles que les autres travailleurs canadiens d'exercer des emplois au sein du **secteur manufacturier**
- Susceptibles d'occuper des **emplois dans les domaines scientifiques et techniques**



Diaspora chinoise

- Plus vieille communauté diasporique dans l'histoire du Canada
- Aujourd'hui, un peu plus d'un million de personnes d'origine chinoise habitent au Canada
- **Plus grand groupe ethnique non européen**; plus grande minorité visible du pays
- Plusieurs sous-groupes (Hong Kong, Taiwan, Mainland); origine, langue, culture très diverse
- Important groupe de **deuxième et troisième génération**
- Regroupés dans les centres urbains de **Toronto, Vancouver et Montréal**
- Plus d'un quart des adultes sino-canadiens sont titulaire d'un grade universitaire; principalement dans les **domaines hautement technologiques**
- Susceptibles d'occuper des **emplois dans les domaines scientifiques et techniques**
- Susceptibles d'occuper des emplois dans les domaines **commercial, financier et administratif**, ainsi que dans le domaine de la **fabrication**

Source : Statistique Canada, 2006-2007

Conclusion

D'un point de vue plus général, l'analyse de ces programmes et initiatives touchant les réseaux transnationaux m'ont semblés se placer dans un contexte stratégique plus large desservant les priorités économiques et commerciales du gouvernement conservateur actuel. Effectivement, à la lumière de cette recherche limitée des cas indo- et sino-canadiens, on peut entrevoir s'intensifier les volontés de maximisation de l'extraction de la valeur ajoutée des diasporas au pays. Cette volonté est visiblement en progression et ses politiques sont donc sujette à amélioration afin d'atteindre un taux d'efficacité et de cohérence optimal. Ce dossier sera donc définitivement à suivre au courant des prochaines années.

En conclusion, la présente analyse se veut être une étape préliminaire à une future recherche approfondie de la place des diasporas dans le développement des relations bilatérales économiques du Canada. Des entrevues auprès des communautés diasporiques au pays et des organisations d'affaires non-gouvernementales les supportant seront sans aucun doute des étapes cruciales dans l'atteinte d'une vision compréhensive de cette problématique. Il sera finalement nécessaire d'analyser les initiatives de gestions des diasporas par les pays d'origine et d'examiner la possibilité d'ententes cohérentes intergouvernementales de haut niveau les régissant.

Contact

Léane Gaumond : lgaum104@uottawa.ca
Hélène Pellerin : helene.pellerin@uottawa.ca

Tableau comparatif des politiques visant les réseaux transnationaux sino- et indo-canadiens

Extrait du document de travail préparé dans le cadre de la recherche



Gouvernement fédéral			Provinces	ONGs	
Séjour temporaire	Séjour académique	Citoyenneté et immigration	Support aux réseaux transnationaux	Support aux réseaux transnationaux	
Programme «Business Express»	Programme «Worker Express»	Programme pour Partenaire Étudiants	« BC Regional Innovation Chair in Canada-India Business Development »	« Indo-Canadian Business Chamber (ICBC) »	« Canada-Chine Society of Science and Technology »
Planification d'activité internationale	Visa pour entrées multiples	Programme canadien d'intégration des immigrants (PCII)		« India Linkage Program »	Conseil Commercial Canada-Chine
		Statut de destination approuvée (SDA)		« Canada-India Foundation »	